

Projekt

z dnia 20 maja 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 6 maja 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o opinię Rady Gminy Bogdaniec dotyczącą przeprowadzenia referendum ludowego

Na podstawie art. 18 i 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2, art. 2 ust. 1, ust. 2 pkt 1 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Bogdaniec uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że petycja wniesiona w dniu 26 lutego 2021 r. przez Panią Teresę Garland o opinię Rady Gminy Bogdaniec w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie do sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy, która zawiadomi wnoszącą o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 6 maja 2021 r.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji o opinię Rady Gminy Bogdaniec dotyczącą przeprowadzenia referendum ludowego

W dniu 26 lutego 2021 r. do Rady Gminy Bogdaniec wpłynęła petycja złożona przez Panią Teresę Garland, o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bogdaniec w dniu 16 kwietnia 2021 r. Komisja tego dnia dokonała w pierwszej kolejności kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870). W wyniku przeprowadzonych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymogi formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne gdyż została wniesiona w interesie publicznym.

W trakcie posiedzenia w dniu 16 kwietnia 2021 r. uznano, iż kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowano petycję jako niezasługującą na uwzględnienie.

Ponadto na posiedzeniu Komisja w toku rozpatrywania petycji ustaliła, że referendum ludowe nie jest uregulowane w obecnym stanie prawnym.

Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997r. Nr 78 poz.483) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności, co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydenta Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzenia referendum określa ustawa.

Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 roku pozycja 713 ze zm.), który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 roku pozycja 713 ze zm.), daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze niewładcym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej.

Podkreślić należy, że podjęcie przez Radę Gminy Bogdaniec uchwały bez podstawy prawnej stanowiłoby istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały.

Mając powyższe na uwadze przedmiotowa uchwała wraz z jej uzasadnieniem zgodnie z treścią art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2018 poz. 870) stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji i zostanie ona doręczona wnoszącemu petycję.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.