

Projekt

z dnia 21 października 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 19 października 2021 r.

w sprawie przyjęcia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w Gminie Bogdaniec na rok 2022

Na podstawie art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (Dz. U. z 2021r. poz. 1119) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.) **Rada Gminy Bogdaniec uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w Gminie Bogdaniec na rok 2022 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022r. i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 19 października 2021 r.

**GMINNY PROGRAM
PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII W GMINIE BOGDANIEC
NA ROK 2022**

Wstęp

Używanie alkoholu i narkotyków powoduje duże szkody zdrowotne i społeczne. Koniecznym staje się więc podejmowanie działań zmierzających do ograniczania popytu i podaży tych środków, a także działań mających na celu redukcję szkód zdrowotnych i społecznych wynikających z używania substancji psychoaktywnych. Szczególnie istotne jest, aby działania takie podejmowane były już na poziomie lokalnym. Nadużywanie alkoholu powoduje nie tylko szkody zdrowotne, ale również społeczne, takie jak: naruszenie zasad bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie. Problemy związane z alkoholem powodują także wysokie koszty ekonomiczne ponoszone przez państwo. Realizację zadań z zakresu ochrony zdrowia nakłada na samorządy gmin art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U.2021 poz. 1372), a zadania własne gminy wynikają bezpośrednio z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021r. poz.1119). Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonywane są poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności:

- tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymywania się od spożywania alkoholu;
- działalność wychowawczą i informacyjną;
- ograniczanie dostępności alkoholu;
- leczenie i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu;
- zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie;
- przeciwdziałanie przemocy w rodzinie;
- wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez finansowanie centrów integracji społecznej.

Zadania własne gminy w obszarze profilaktyki i terapii narkomanii, określone są w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2020r. poz. 2050 ze zm.). Zadania w zakresie przeciwdziałania narkomanii wykonywane są przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, gospodarczej, oświatowo-wychowawczej i zdrowotnej, w szczególności przez:

- działalność wychowawczą, edukacyjną, informacyjną i zapobiegawczą;
- leczenie i reintegrację osób uzależnionych;
- ograniczanie szkód zdrowotnych i społecznych;
- nadzór nad substancjami, których używanie może prowadzić do narkomanii.

Profilaktyka i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz przeciwdziałanie narkomanii jest jednym z istotnych elementów Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bogdaniec.

Działania podejmowane są w oparciu o akty prawne:

- ustawa z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021r. poz.1119)
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2020r. poz.2050 ze zm.).
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2021r. poz. 1249),

- Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Gminy Bogdaniec oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Zgodnie z zapisami art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy.

W szczególności zadania te obejmują:

- 1) zwiększanie dostępności terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu,
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych
- 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
- 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy i występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego,

Zgodnie z art. 10 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii do zadań własnych gminy należy:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej,
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo - wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- 4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii.

Realizacja powyższych zadań prowadzona będzie w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Bogdaniec na rok 2022, zwanym dalej „gminnym programem” uchwalonym przez Radę Gminy Bogdaniec.

Program winien być realizowany przy współpracy różnych podmiotów, począwszy od pomocy społecznej, poprzez placówki oświatowe, służbę zdrowia, instytucje strzegące porządku publicznego i przestrzegania prawa, organizacje pozarządowe oraz instytucje kościelne. Bliska współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym pozwala na szeroką współpracę i pomoc osobom objętym przemocą, gdzie uzależnienie jest przyczyną zachowań agresywnych.

Rozdział 1. Cele Gminnego Programu.

1. Cele strategiczne Gminnego Programu:

- 1) zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych i narkotykowych,
- 2) zmniejszanie problemów, które aktualnie występują,
- 3) zwiększanie wiedzy z zakresu możliwości radzenia sobie z problemem uzależnienia.

2. Cele operacyjne Gminnego Programu:

- 1) zmniejszenie rozmiaru uszkodzeń zdrowia spowodowanych używaniem alkoholu i innych substancji psychoaktywnych,

- 2) ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego i społecznego będących skutkiem nadużywania alkoholu i innych środków psychoaktywnych oraz stosowania przemocy,
- 3) wdrażanie nowoczesnych form profilaktyki kierowanej w szczególności do dzieci i młodzieży,
- 4) ograniczenie wzrostu popytu na alkohol i narkotyki szczególnie wśród młodzieży oraz ograniczanie dostępności środków uzależniających,
- 5) tworzenie bazy materialnej, organizacyjnej i merytorycznej dla realizacji programu,
- 6) współpraca z instytucjami i organizacjami w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom,

3. Wskaźniki efektywności Gminnego Programu:

- 1) liczba podmiotów zaangażowanych w realizację programu,
- 2) liczba osób uczestniczących w programach profilaktycznych, terapeutycznych i rehabilitacyjnych,
- 3) liczba osób doświadczających przemocy objętych opieką,
- 4) liczba osób poinformowanych o możliwości radzenia sobie z problemem uzależnienia,
- 5) liczba osób, które w związku z nadużywaniem alkoholu powodują rozkład życia rodzinnego, demoralizację nieletnich, uchylają się od pracy albo systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny, i które zostały skierowane do Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zobowiązanie do leczenia w zakładzie leczenia odwykowego, liczba osób przeszkolonych w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień.

Rozdział 2.

Zadania Gminnego Programu.

1. Zwiększenie dostępności świadczeń w zakresie terapii, rehabilitacji dla osób uzależnionych od alkoholu.

Cel: leczenie osób uzależnionych od alkoholu i członków ich rodzin, zapobieganie wykluczeniu społecznemu i marginalizacji.

Działania:

- 1.1. Opłacanie kosztów powołania biegłych orzekających w przedmiocie uzależnienia.
- 1.2. Ponoszenie kosztów postępowania sądowego w sprawach o zobowiązanie do leczenia w placówkach odwykowych.
- 1.3. Dofinansowanie oddziaływań edukacyjno-motywujących prowadzonych wobec osób nadużywających.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

Cel: zmniejszenie liczby i dolegliwości zaburzeń życia rodzinnego związanych z nadużywaniem alkoholu i innych środków psychoaktywnych oraz stosowaniem przemocy w rodzinie.

Działania:

- 2.1. Prowadzenie edukacji w zakresie interdyscyplinarnej współpracy służb:
 - a) prowadzenie szkoleń i warsztatów dla osób zawodowo zajmujących się zjawiskiem przemocy w rodzinie, zwłaszcza związanych z wdrażaniem procedur interwencji w przypadkach przemocy w rodzinie,
 - b) wspieranie procedury „Niebieskie Karty” poprzez zabezpieczenie odpowiedniej dokumentacji.
- 2.2. Prowadzenie działalności edukacyjnej służącej zmniejszeniu skali zjawiska przemocy w rodzinach, w szczególności z problemem alkoholowym.

3. Przeciwdziałanie rozszerzaniu się narkomanii oraz problemów jej towarzyszących na terenie gminy.

Cel: ograniczenie zjawiska narkomanii w gminie.

Działania:

3.1. Zwiększanie dostępności świadczeń w zakresie leczenia i rehabilitacji osób uzależnionych od środków psychoaktywnych.

3.2. Prowadzenie poradnictwa psychologicznego, zajęć socjoterapeutycznych oraz zajęć profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania narkomanii.

3.3. Szkolenia dla grup zawodowych zajmujących się zapobieganiem narkomanii.

3.4. Realizacja programów profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania narkomanii, w tym programu edukacyjno-informacyjnego dla dzieci i młodzieży.

4. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo- wychowawczych.

Cel: opóźnienie inicjacji alkoholowej, narkotykowej, nikotynowej oraz zmniejszenie liczby i częstotliwości korzystania ze środków zmieniających świadomość.

Działania:

4.1. Finansowanie obozów profilaktycznych dla dzieci zagrożonych patologią.

4.2. Prowadzenie konsultacji i poradnictwa psychologicznego oraz zajęć socjoterapeutycznych dla dzieci i młodzieży sprawiającej kłopoty wychowawcze oraz eksperymentującej ze środkami uzależniającymi.

4.3. Rozwijanie różnorodnych form pomocy dla dzieci i młodzieży zaniedbanej wychowawczo, w tym dożywianie dzieci uczestniczących w programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.

4.4. Finansowanie programów profilaktycznych realizowanych w środowisku szkolnym i rodzinnym.

4.5. Dofinansowanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież m.in. poprzez organizację pozalekcyjnych zajęć:

- a) realizacja pozalekcyjnych zajęć stanowiących element oddziaływań profilaktycznych,
- b) organizacja imprez sportowo - rekreacyjnych z odniesieniem profilaktycznym,

4.6. Dofinansowanie kosztów zajęć profilaktycznych, opiekuńczo-wychowawczych oraz dożywiania w ramach pobytu na półkoloniach które stanowią element kontynuacji działań profilaktyczno-wychowawczych prowadzonych dla dzieci i młodzieży w trakcie roku szkolnego.

4.7. Edukacja publiczna w zakresie problematyki alkoholowej.

4.8. Zakup materiałów profilaktyczno-edukacyjnych, prenumerata specjalistycznych czasopism.

4.9. Prowadzenie szkoleń dla przedstawicieli grup zawodowych zajmujących się rozwiązywaniem problemów uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy oraz członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,

4.10. Zakup materiałów i sprzętu niezbędnego do funkcjonowania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

5. Prowadzenie współpracy z instytucjami i organizacjami pozarządowymi w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Cel: wykorzystanie oferowanych usług o charakterze profesjonalnym do realizacji zadań gminnego programu.

Działania:

5.1. Współpraca z podmiotami realizującymi zadania gminnego programu.

5.2. Wspieranie finansowe i merytoryczne instytucji, organizacji pozarządowych oraz osób fizycznych zajmujących się profilaktyką, rozwiązywaniem problemów uzależnień oraz przemocy w rodzinie.

6. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Cel: zmniejszenie naruszeń prawa na rynku alkoholowym.

Działania:

6.1. Opiniowanie przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych pod kątem zgodności z uchwałami Rady Gminy dotyczącymi limitu punktów sprzedaży i ich lokalizacji.

6.2. Prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń.

6.3. Podejmowanie działań interwencyjnych w zgłoszonych przypadkach sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim, osobom nietrzeźwym oraz na kredyt lub pod zastaw.

Rozdział 3.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

1. Do zadań GKRPA, zgodnie z zapisami ustawy należy:

1. Motywowanie osób uzależnionych do podejmowania leczenia.
 2. Podejmowanie w stosunku do osób uzależnionych czynności zmierzających do kierowania na leczenie odwykowe.
 3. Udzielanie pomocy psychospołecznej rodzinom osób uzależnionych.
 4. Prowadzenie ewidencji osób uzależnionych i współuzależnionych.
 5. Prowadzenie działalności informacyjnej.
 6. Wydawanie opinii o zgodności lokalizacji punktów sprzedaży alkoholu zgodnie z uchwałą Rady Gminy w Bogdańcu.
 7. Prowadzenie kontroli przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
 8. Inicjowanie działań profilaktycznych.
 9. Współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
- 2. Zasady wynagradzania członków Komisji.**
1. Członkowie GKRPA otrzymują wynagrodzenie miesięczne w wysokości 170,00 zł.
 2. Przewodniczący GKRPA otrzymuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości 360,00 zł.
- 3. Pełnomocnik otrzymuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości 700,00 zł.**

Rozdział 4.

Zasady organizacji, finansowania oraz sposób realizacji programu.

1. Koordynatorem zadań Programu jest Pełnomocnik Wójta ds. profilaktyki.

2. Realizatorami Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii są:

- a. Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
- b. Poradnia Terapii Uzależnień w Gorzowie Wlkp.
- c. Pracownicy placówek oświatowych z terenu Gminy Bogdaniec.
- d. Miejska Komenda Policji w Gorzowie Wlkp.
- e. Pracownicy Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej.
- f. Pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bogdańcu.
- g. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego.

2. Źródła finansowania Gminnego Programu

2.1. Finansowanie realizacji poszczególnych zadań określa preliminarz wydatków zgodny projektem budżetu na 2022 rok w dziale 851 - ochrona zdrowia, rozdziale 85154 - przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz rozdziale

85153 - przeciwdziałanie narkomanii. Na realizację zadań w roku 2022 zaplanowano łącznie kwotę 120 000 zł, plan finansowy stanowi **załącznik** do niniejszego programu.

2.2. Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i narkomanii są środki pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wniesione przez podmioty gospodarcze w roku 2022.

3. Monitoring problemów związanych z problematyką uzależnień.

Celem monitoringu jest porównanie istniejącego stanu działań z założeniami programu zarówno pod względem wykorzystania środków finansowych jak i uzyskanych rezultatów. W skład Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wchodzi osoba, posiadająca wymagane przeszkolenie w zakresie podstawowej wiedzy na temat problematyki alkoholowej; zgodnie z wymaganiami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

3.1. Przeprowadzenie badań diagnozujących lokalną sytuację w zakresie picia alkoholu, używania narkotyków, zjawiska przemocy oraz problemów jakie się z tym wiążą.

3.2. Monitorowanie wszystkich obszarów gminnego programu we współpracy z innym podmiotami poprzez dokonywanie analizy różnych zjawisk dotyczących uzależnień, przemocy w rodzinie oraz problemów z tym związanych oraz ich zgodności z założeniami programu.

3.3. Wskaźniki monitoringu:

- liczba osób objętych działaniem profilaktycznym, edukacyjnym, informacyjnym
- liczba zorganizowanych obozów profilaktycznych i uczestników obozu
- liczba wniosków o wszczęcie procedury,
- liczba osób, co do których wydano postanowienie zobowiązujące do leczenia odwykowego.

3.4 Porównywanie działań i prac Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bogdańcu, stały monitoring i nadzór nad realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Załącznik do Gminnego Programu
Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie
Bogdaniec w 2022 roku.

**PLAN FINANSOWO – RZECZOWY ZWIĄZANY Z REALIZACJĄ GMINNEGO PROGRAMU
PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII W 2022 ROKU.**

L.P	NAZWA ZADANIA	PRZEWIDYWANY KOSZT
1.	Zajęcia dla dzieci i młodzieży, obozy	21 000
2.	Usługi specjalistów (psycholog, psychoterapeuta)	6 000
3.	Szkolenia oraz wsparcie działań Zespołu Interdyscyplinarnego	8 000
	RAZEM:	35 000

***PLAN FINANSOWO – RZECZOWY ZWIĄZANY Z REALIZACJĄ GMINNEGO PROGRAMU
PRZECIWDZIAŁANIA ALKOHOLIZMOWI W 2022 ROKU.***

L.P	NAZWA ZADANIA	PRZEWIDYWANY KOSZT
1.	Zajęcia profilaktyczne dzieci i młodzieży, obozy	32 000
2.	Materiały i wyposażenie	25 000
3.	Badania w przedmiocie uzależnienia	4 000
4.	Wynagrodzenie pełnomocnika i członków GK ds. RPA	22 000
5.	Szkolenia członków GKds.RPA	2 000
	RAZEM:	85 000

Pełnomocnik Wójta ds. Profilaktyki
(-)Rafał Deptuła

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie przyjęcia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w Gminie Bogdaniec na rok 2022

Zgodnie z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021r., poz. 1119) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020r., poz. 2050 ze zm.) do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałanie narkomanii. Realizacja tych działań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, które uchwalane są corocznie przez radę gminy.

Środki finansowe na realizację w/w programów pochodzą zgodnie z art. 182 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W świetle powyższego podjęcie proponowanej uchwały jest uzasadnione.