

UCHWAŁA NR XLIX.385.2023
RADY GMINY BOGDANIEC

z dnia 24 lipca 2023 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania
przestrzennego Parku Kulturowego "Dolina Trzech Młynów" w Bogdańcu**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz.40 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz.259 ze zm.) uchwala się:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę z dnia 28 czerwca 2023r. (data wpływu 30 czerwiec 2023r.) na uchwałę Nr XLV.340.2023 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 20 marca 2023r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Parku Kulturowego " Dolina Trzech Młynów " w Bogdańcu.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim,
- 2) reprezentowania Rady Gminy przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielania pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XLIX.385.2023
Rady Gminy Bogdaniec
z dnia 24 lipca 2023 r.

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

na uchwałę Nr XLV.340.2023 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 20 marca 2023r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Parku Kulturowego "Dolina Trzech Młynów" w Bogdańcu.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

Skarżący:

**Wojewoda Lubuski
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wielkopolski
Nr NIP: 599-24-62-314
Nr REGON: 210467089**

Organ administracji samorządowej:

**Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

na uchwałę Nr XLV.340.2023 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 20 marca 2023r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Parku Kulturowego "Dolina Trzech Młynów" w Bogdańcu.

Na podstawie art.54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023r. poz. 259 ze zm.) przekazuje się skargę Wojewody Lubuskiego na uchwałę Nr XLV.340.2023 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 20 marca 2023r. (Dz. Urz. Woj. Lubus. z dnia 24 marca 2023 r., poz. 870) w części tekstowej i graficznej odnoszącej się do stwierdzenia nieważności powyższej uchwały w następującym zakresie:

- § 3 ust.1 pkt 17 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,
- § 13 ust.3, pkt 1 , lit. d-g,
- § 13 ust.5, pkt 5 , lit. a,
- § 24,
- § 27 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,
- § 28 ust.3, pkt 2, ust.3 pkt 5 lit.a, ust.4 pkt 5 lit.a, i lit. b, pkt 6 lit. a i lit. b, pkt 8 lit.a,

- § 29,
- § 32 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,
- § 33 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,
- § 35 ust.2 pkt 3 lit.e.

Organ skarżony uznaje skargę w części zarzutów dotyczących:

- § 3 ust.1 pkt 17 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,
- § 13 ust.5 ,pkt 5 , lit. a,
- § 24,
- § 27 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,
- § 35 ust.2 pkt 3 lit.e.

zaskarżonej uchwały nr XLV.340.2023 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 20 marca 2023r.

i wnosi o oddalenie skargi w części dotyczącej:

- § 13 ust.3 ,pkt 1 , lit. d-g,
 - § 28 ust.3 ,pkt 2, ust.3 pkt 5 lit.a, ust.4 pkt 5 lit.a, i lit. b, pkt 6 lit. a i lit.b , pkt 8 lit.a,
 - § 29,
 - § 32 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,
 - § 33 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren
- zaskarżonej uchwały nr XLV.340.2023 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 20 marca 2023r.

Uzasadnienie

1. Po przeanalizowaniu zarzutów przedstawionych w skardze, organ skarżony nie kwestionuje istotnych faktów zawartych w skardze dla zapisów uchwały Nr XLV.340.2023 Rady Gminy Bogdaniec w zakresie:

- § 3 ust.1 pkt 17 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,
- § 13 ust.5 ,pkt 5 , lit. a,
- § 24,
- § 27 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,
- § 35 ust.2 pkt 3 lit.e

i stwierdza, że są one uzasadnione i naruszają przepisy art.15 ust.2 pkt 9, art.15 ust.2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

2. Rozpatrując zarzuty przedstawione w skardze dla zapisów uchwały:

- § 13 ust.3 ,pkt 1 , lit. d-g,
- § 28 ust.3 ,pkt 2, ust.3 pkt 5 lit.a, ust.4 pkt 5 lit.a, i lit. b, pkt 6 lit. a i lit. b , pkt 8 lit.a,
- § 29,
- § 32 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,
- § 33 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren,

skarżony organ stwierdza, że nie mają one uzasadnienia tak formalnego jak i merytorycznego i wnosi się o ich oddalenie w całości.

Rozpatrując zarzuty dot. § 13 ust.3 ,pkt 1, lit. d-g uchwały należy stwierdzić, że nie naruszają one art. 15 ust.2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wyliczenie ilości miejsc postojowych podane w lit. d odnosi się do osób zatrudnionych w usługach, natomiast w lit. g do ilości osób zatrudnionych w administracji i biurach. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 17 grudnia 2021r. (Dz.U. poz. 2404) w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

w § 4 pkt 7 lit.a jest zapisane "zasady, parametry i wskaźniki, o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy, w tym minimalną liczbę miejsc do parkowania w stosunku do liczby lokali mieszkalnych, liczby osób mogących jednocześnie przebywać w budynku, liczby zatrudnionych lub powierzchni obiektów usługowych i produkcyjnych," przyjęte sformułowanie "liczby zatrudnionych" jest bardzo ogólne. Przyjęte uszczegółowienie miejsca zatrudnienia nie jest istotnym naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu.

Rozpatrując zarzuty dot. § 28 ust.3 ,pkt 2, ust.3 pkt 5 lit.a, ust.4 pkt 5 lit.a, i lit. b, pkt 6 lit. a i lit.b, pkt 8 lit.a uchwały, należy stwierdzić, że nie narusza on art.15 ust.2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z ustaleniami przyjętymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bogdaniec, tereny wskazane w § 28 uchwały (teren oznaczony symbolem: 4ZL i 5ZL- tereny leśne) i § 29 uchwały (teren oznaczony symbolem 6ZL- teren leśny) przeznaczone są pod zabudowę mieszkaniową, działalność gospodarczą i usługi.

Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. z 2022 r. poz. 672 ze zm.) w art. 3 pkt 2 wskazuje, że grunt związany z gospodarką leśną może być zajęty dla potrzeb gospodarki leśnej pod: budynki i budowle, urządzenia melioracji wodnych linie podziału przestrzennego lasu, drogi leśne, tereny pod liniami energetycznymi, szkółki leśne, miejsca składowania drewna , a także wykorzystywany na parkingi leśne i urządzenia turystyczne, i dalej art.40a mówi o nieruchomościach na terenach Lasów Państwowych zabudowanych budynkami mieszkalnymi i samodzielnymi lokalami mieszkalnymi.

Na terenie 4ZL (§ 28 uchwały) istnieją 2 budynki mieszkalne w charakterze zabudowy mieszkalnej jednorodzinnej wolnostojącej z budynkami gospodarczymi przeznaczone dla pracowników związanych z gospodarką leśną. Dla potrzeb pracowników zatrudnionych w gospodarce leśnej przyjęto dla terenów 4ZL i 5ZL - tereny leśne (§ 28 uchwały) dopuszczenie budowy budynków mieszkalnych i gospodarczych, określono wskaźniki urbanistyczne oraz sposób zagospodarowania terenu. Przyjęto budynki mieszkalne w formie zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, wolnostojącej. Zgodnie z Prawem Budowlanym (Dz.U. z 2023r. poz.682) w budynkach jednorodzinnych dopuszcza się wydzielenie nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych albo jednego lokalu mieszkalnego i lokalu użytkowego o powierzchni całkowitej nieprzekraczającej 30% powierzchni całkowitej budynku (Pismo Nadleśnictwa Bogdaniec znak: Zn.spr.:ZG.2210.2.2023 z dnia 20.04.2023 było odpowiedzią na pismo Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego znak: IB-I.743.83.2023. IWit. z dnia 17 kwietnia 2023 r. na zapis przyjęty w uchwale, dopuszczający zabudowę mieszkaniową jednorodziną, wolnostojącą na terenach 4ZL,5ZL,6ZL- pisma załączone do skargi).

Ponieważ budynki mieszkalne będą usytuowane na terenach leśnych przyjęto oznaczenia dla tych terenów ZL - teren leśny, co jest zgodne z § 4 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. poz.2404).

W § 29 uchwały (teren oznaczony symbolem 6ZL- teren leśny) dopuszcza się zabudowę usługową w zakresie:

- rzemiosła i drobnej wytwórczości
- działalności gospodarczej, usługowej, usług nieuciążliwych,
- pomieszczeń administracyjno- biurowych.

W art. 35 ust. 1 ustawy o lasach określono kompetencje Nadleśniczego w następujący sposób: „*Nadleśniczy prowadzi samodzielnie gospodarkę leśną w nadleśnictwie na podstawie planu urządzenia lasu oraz odpowiada za stan lasu. W szczególności nadleśniczy: 1) reprezentuje Skarb Państwa w stosunkach cywilnoprawnych, w zakresie swojego działania; 2) kieruje nadleśnictwem jako podstawową jednostką organizacyjną Lasów Państwowych; 2a) bezpośrednio zarządza lasami, gruntami i innymi nieruchomościami Skarbu Państwa, pozostającymi w zarządzie Lasów Państwowych; 2b)(uchylony) 2c) inicjuje, koordynuje oraz nadzoruje działalność pracowników nadleśnictwa; 3) ustala organizację nadleśnictwa, w tym podział na leśnictwa zapewniający leśniczom prawidłowe wykonywanie zadań gospodarczych, oraz zatrudnia i zwalnia pracowników nadleśnictwa; 4) organizuje ochronę mienia i zwalczanie szkodnictwa leśnego.*”

W § 23 Statutu Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe rozwinęto te kompetencje o następujące, istotne z punktu widzenia tego problemu: opracowywanie planów gospodarczo-finansowych i odpowiedzialność za ich właściwą realizację, realizacja sprzedaży drewna oraz innych produktów i usług,

decydowanie i odpowiadanie za podejmowanie i prowadzenie innej działalności, poza gospodarką leśną, w Nadleśnictwie.

Mając na względzie powyższe można skonstatować, że Nadleśniczemu przypisano szeroki zakres kompetencji kierowniczych, pozwalających mu przede wszystkim na: samodzielne prowadzenie gospodarki leśnej w Nadleśnictwie, bezpośrednie zarządzanie lasami, gruntami i innymi nieruchomościami Skarbu Państwa, znajdującymi się w obrębie Nadleśnictwa, prowadzenie sprzedaży różnych produktów i usług, a także inicjatywę w zakresie podejmowania działalności odmiennej niż gospodarka leśna.

W związku z powyższym istnieje możliwość prowadzenia przez Nadleśnictwo w ramach działalności gospodarczej związanej z gospodarką leśną wynajmu istniejących budynków dla podmiotów nie związanych z gospodarką leśną do prowadzenia działalności o charakterze usługowym, nie związanej z gospodarką leśną, o profilu przedstawionym w uchwale.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że dopuszczony katalog usług na terenie 6ZL-teren leśny nie jest sprzeczny z działalnością statutową Nadleśnictwa i nie narusza art.15 ust.2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zarzuty dot. § 32 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren oraz § 33 wraz z fragmentem załącznika graficznego przedstawiającym ten teren, dotyczyły zapisu "zakaz lokalizacji budynków i budowli nie związanych z gospodarką wodną".

Zgodnie z art. 64 Dział III Obiekty budowlane gospodarki wodnej Rozdział 1 Przepisy ogólne.

"Obiektami budowlanymi gospodarki wodnej są w rozumieniu niniejszej ustawy obiekty budowlane zaliczone według przepisów prawa budowlanego do budownictwa specjalnego w zakresie gospodarki wodnej oraz inne obiekty inżynierskie, instalacje przemysłowe i urządzenia techniczne, które służą do szczególnego korzystania z wód".

W związku z powyższym określenie szczegółowe obiektów budowlanych gospodarki wodnej będą zastosowane na tym terenie i objęcie ich wskaźnikami urbanistycznymi jest problematyczne, w związku z tym przyjęto ogólny zapis o zakazie w § 32 uchwały, lokalizacji budynków i budowli nie związanych z gospodarką wodną.

Mając na względzie powyższe wyjaśnienia wnosi się jak na wstępie.

Załącznik:

1. Skarga - 1 egzemplarz.
2. Uchwała Nr XLIX.385.2023 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 24 lipca 2023r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Parku Kulturowego "Dolina Trzech Młynów" w Bogdańcu wraz z odpowiedzią na skargę - 2 egzemplarze.
3. Wypis ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania Gminy Bogdaniec – system elektroenergetyczny od. str. 40 do str. 41.
4. Dokumentacja planistyczna.

Do wiadomości:

1. a/a.