

**Uchwała Nr 756 /2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 10 grudnia 2019 r.**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogdaniec na lata 2020 – 2028 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski – przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel – członek**
- 3. Grażyna Radomska – członek**

działając na podstawie art. 13 pkt 12 , art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

postanawia

wydać pozytywną z uwagą opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogdaniec na lata 2020 – 2028

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Bogdaniec projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2028 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogdaniec został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogdaniec spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF, które stanowią załącznik do projektu uchwały.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały w sprawie WPF Gminy Bogdaniec planuje się realizację przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto dla Wójta Gminy Bogdaniec upoważnienie do zaciągania

zobowiązań związanych z ich realizacją zgodnie z art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF, zawarto również dla Wójta Gminy Bogdaniec upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2020 i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogdaniec sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z przedłożonej przez Wójta Gminy wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2020 – 2028 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych - obowiązujący od dnia 1 stycznia 2014 r. jest zachowany w latach objętych projektem WPF.

Prognozowana kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 7 500 000 zł., według prognozy zawartej w WPF i jest niższa od kwoty długu prognozowanej na koniec 2019 r. według przewidywanego wykonania w wysokości 8 900 000 zł.

W latach 2020-2028 według danych zawartych w projekcie WPF Gminy Bogdaniec nie planuje się zaciągać przychodów zwrotnych z tytułu kredytów, pożyczek, czy emisji papierów wartościowych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w Gminie Bogdaniec w latach objętych projektem WPF przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	8,41%	14,06%	13,64%	5,65%	5,23%
2021	8,23%	12,28%	11,86%	4,05%	3,63%
2022	8,58%	12,80%	12,38%	4,22%	3,80%
2023	8,22%	12,74%	12,74%	4,52%	x
2024	7,49%	12,85%	12,85%	5,36%	x
2025	3,42%	11,01%	11,01%	7,59%	x
2026	3,24%	11,31%	11,24%	8,07%	x
2027	3,01%	10,89%	10,89%	7,88%	x
2028	2,60%	10,61%	10,61%	8,01%	x

W przedstawionym projekcie WPF Gminy Bogdaniec na lata 2020-2028 dochowana została we wszystkich latach objętych prognozą relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony do zaopiniowania projekt WPF Gminy Bogdaniec na lata 2020-2028 jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Gminy Bogdaniec na 2020 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy tego, że dla planowanych do realizacji przedsięwzięć wieloletnich nieprawidłowo określono limity zobowiązań w następujących pozycjach załącznika Nr 2 do projektu WPF: 1.1.2.1, 1.1.2.2 - bowiem łączne limity wydatków w latach 2020-2022 dla tych przedsięwzięć są mniejsze niż wpisane wielkości limitów zobowiązań.

Rozważenia wymaga również w ocenie Składu Orzekającego przeniesienie z grupy 1.1 do grupy 1.3 przedsięwzięcia „budowa, modernizacja i remonty budynków użyteczności publicznej - budowa, rozbudowa i modernizacja gminnej biblioteki publicznej, gdyż zadanie to w budżecie jest realizowane w § 6050.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Bogdaniec – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 - 2028 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2020, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2020 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2019, poz. 1429).

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski