Projekt

z dnia 29 października 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR .....
RADY GMINY BOGDANIEC

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026r. poz. 662 ze zm.) art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2024 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Bogdaniec uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 9 września 2026r. w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń Komisji Rady, Rada Gminy Bogdaniec uznaje petycję za bezzasadną. Uzasadnienie rozstrzygnięcia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Bogdaniec do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Załącznik do uchwały nr .....

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia.....2026 r.

Dnia 9 września 2026 r. do Rady Gminy Bogdaniec wpłynęła petycja w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady (nr sprawy w rejestrze wnioskodawcy P-63/PL/075). Wnoszący petycję wnosi o podjęcie działań zmierzających do wprowadzenia stałego systemu nagrywania co najmniej dźwięku (audio) i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady gminy, a w szczególności o:

1) wprowadzenie stałego nagrywania co najmniej dźwięku (audio) wszystkich jawnych posiedzeń stałych i doraźnych komisji rady oraz publikowanie nagrań w Internecie; obraz może być rozwiązaniem dodatkowym tam, gdzie gmina ma odpowiednie możliwości, a transmisja na żywo nie jest wymagana - minimalnym standardem wystarczającym do realizacji petycji jest pełne nagranie audio jawnej części posiedzenia i jego późniejsza publikacja;

2) zapewnienie łatwego dostępu do nagrań z poziomu Biuletynu Informacji Publicznej albo oficjalnej strony gminy, z czytelnym oznaczeniem daty, komisji i porządku posiedzenia oraz trwałym indeksem prowadzącym do archiwum;

3) publikowanie nagrania co do zasady nie później niż w ciągu 7 dni od posiedzenia, z możliwością wydłużenia tego terminu wyłącznie wtedy, gdy konieczna jest analiza materiału pod kątem informacji prawnie chronionych lub anonimizacji;

4) wykorzystanie w pierwszej kolejności posiadanego już sprzętu i infrastruktury, w tym najprostszego wariantu audio opartego na dyktafonie, mikrofonach lub urządzeniach używanych już do obsługi sesji rady, tak aby wdrożenie było proporcjonalne kosztowo i nie wymagało zakupu kamer, studia transmisyjnego ani rozbudowanego systemu, jeżeli nie jest to potrzebne;

5) przyjęcie jasnych zasad ochrony danych osobowych i innych informacji prawnie chronionych, m.in. poprzez właściwą organizację posiedzenia, kadrowanie, minimalizację danych oraz - gdy to niezbędne - anonimizację, wyciszenie lub wyłączenie z publikacji fragmentów, których ujawnienie byłoby niedopuszczalne;

6) jeżeli pełne wdrożenie dla wszystkich komisji nie jest możliwe od razu - uruchomienie krótkiego pilotażu obejmującego co najmniej dwie komisje, w pierwszej kolejności nawet wyłącznie w wariancie audio, a następnie przedstawienie radzie i mieszkańcom oceny kosztów, problemów organizacyjnych oraz harmonogramu rozszerzenia rozwiązania;

7) utrwalenie rozwiązania w statucie gminy lub innym właściwym akcie, jeżeli rada uzna zmianę regulacji za potrzebną, tak aby jawność komisji nie zależała wyłącznie od bieżącej decyzji organizacyjnej;

8) jeżeli część czynności technicznych lub organizacyjnych pozostaje w kompetencji wójta, burmistrza lub prezydenta miasta - rozpatrzenie petycji w części należącej do właściwości rady oraz przekazanie wyłącznie odpowiedniej części organowi wykonawczemu, zamiast pozostawienia całego postulatu bez merytorycznego rozpoznania.

Zgodnie z § 112c Statutu Gminy Bogdaniec Przewodnicząca Rady przekazała petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zajęcia stanowiska w sprawie sposobu rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z petycją, dokonaniu analizy przepisów prawa, w szczególności dotyczących jawności działania organów gminy, zawartych w Konstytucji Rzeczpospolitej Polskiej, w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej stwierdza, że bezzasadne jest żądanie zawarte w petycji, dotyczące podjęcia działań zmierzających do wprowadzenia stałego systemu nagrywania co najmniej dźwięku (audio) i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady gminy.

Wzięto pod rozwagę fakt, iż jawność organów władzy publicznej została uregulowana w art. 61 Konstytucji Rzeczpospolitej Polskiej który gwarantuje prawo do uzyskania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne, w tym dostępu do dokumentów oraz wstępu na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji

dźwięku lub obrazu. Prawo to realizowane jest również poprzez przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej tj. w art. 7 ust. 1 pkt 3, który gwarantuje wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej oraz w art.18 który wskazuje, że posiedzenia organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne, jawne i dostępne są także posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi, a także poprzez przepisy ustawy o samorządzie gminnym w art.11b ust.2, który obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Ponadto ustawodawca wprowadził do ustawy o samorządzie gminnym przepis o treści: „Obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.”, z którego wynika wprost, że regulacją prawną objęte zostały wyłącznie obrady organu stanowiącego. W myśl §127 Statutu Gminy Bogdaniec udostępnianie informacji i dokumentów następuje z zachowaniem przepisów ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych oraz ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Jak stanowi §128 Statutu nieopublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej dokumenty zawierające informację publiczną udostępniane są na wniosek osoby zainteresowanej. Brak jest natomiast takiej regulacji prawnej, która wskazywałaby na konieczność prowadzenia transmisji obrad oraz publikowania nagrań z posiedzeń Komisji Rady. Jednak obecne regulacje w pełni gwarantują jawność życia publicznego brak jest zatem konieczności wprowadzenia dodatkowych środków zapewniających tą jawność w formie rejestracji audiowizualnego przebiegu posiedzeń Komisji Rady. Wskazać również należy, iż udostępnianie zapisu przebiegu obrad komisji nie zapewni skutecznej ochrony informacji prawnie chronionych, które dotyczą osób niebędących funkcjonariuszami publicznymi, a których sprawy mogą być przedmiotem obrad komisji. Nie sposób przewidzieć, w którym momencie zostaną ujawnione dane osobowe, dane szczególnych kategorii lub inne informacje podlegające ochronie prawnej. Anonimizacja nagrań jest procesem czasochłonnym i wymaga specjalistycznych urządzeń. Ważnym aspektem jest także sprawa dodatkowych kosztów ponoszonych w związku z transmisjami i nagraniami wszystkich komisji Rady. Udostępniane transmisje musiałyby także spełniać standardy dostępności, w tym każdorazowo powinny być dostosowywane do odbioru przez osoby niepełnosprawne (transkrypcja), co także wiąże się z dodatkowym nakładem pracy. Rzetelność, przejrzystość i jakość pracy Radnych przejawia się poprzez udział w posiedzeniach sesji Rady i posiedzeniach Komisji, ilość podejmowanych uchwał i przyjmowanych sprawozdań, składanie interpelacji, wniosków i zapytań w imieniu i na rzecz mieszkańców, a nie poprzez nagrywanie i udostępnianie tych posiedzeń. Ponadto terminy, godziny, miejsce i porządek posiedzenia poszczególnych komisji są publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy. Z uwagi na powyższe Rada uznaje petycję za bezzasadną.

Zgodnie z art.13 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.