

Protokół Nr XIX.2020
z przebiegu XIX Sesji Rady Gminy Bogdaniec
odbytej w dniu 12 października 2020r. o godz. 15:58
(zdalny tryb obradowania)

Na skład 15 radnych w sesji uczestniczyło 14 radnych.

Nieobecni:

Bronisław Wiącek

Ponadto w sesji uczestniczyli:

1. Wójt Gminy Bogdaniec
2. Sekretarz Gminy
3. Pracownicy Urzędu Gminy Bogdaniec

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie XIX Sesji Rady Gminy Bogdaniec.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.187.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Bogdaniec wraz z odpowiedzią na skargę.
4. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.188.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Chwałowice wraz z odpowiedzią na skargę.
5. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.189.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Gostkowice wraz z odpowiedzią na skargę.
6. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.190.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jasiniec wraz z odpowiedzią na skargę.

7. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.191.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jenin wraz z odpowiedzią na skargę.
8. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.192.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeninek wraz z odpowiedzią na skargę.
9. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.193.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeniniec wraz z odpowiedzią na skargę.
10. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.194.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeże wraz z odpowiedzią na skargę.
11. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.195.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeżyki wraz z odpowiedzią na skargę.
12. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.196.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Krzyszczyzna wraz z odpowiedzią na skargę.
13. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.197.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Krzyszczyńka wraz z odpowiedzią na skargę.
14. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.198.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kwiatkowice wraz z odpowiedzią na skargę.

15.Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.199.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Lubczyno wraz z odpowiedzią na skargę.

16.Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.200.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Łupowo wraz z odpowiedzią na skargę.

17.Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.201.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Motylewo wraz z odpowiedzią na skargę.

18.Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.202.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Podjenin wraz z odpowiedzią na skargę.

19.Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.203.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Racław wraz z odpowiedzią na skargę.

20.Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.204.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Roszkowice wraz z odpowiedzią na skargę.

21.Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.205.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Stanowice wraz z odpowiedzią na skargę.

22.Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.206.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Wieprzyce wraz z odpowiedzią na skargę.

23.Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.207.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Włostów wraz z odpowiedzią na skargę.

24.Przyjęcia protokołu z przebiegu XVIII Sesji Rady Gminy Bogdaniec.

25.Interpelacje i zapytania radnych.

26.Sprawy różne (wnioski i informacje).

Ad. 1

Otwarcia XIX Sesji Rady Gminy Bogdaniec dokonała Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady. Stwierdziła quorum, wobec czego Rada może obradować i podejmować prawomocne uchwały. Poinformowała, iż obrady sesji są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad będą udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej gminy oraz w biurze rady. Ponad poinformowała o obowiązkach w zakresie nieujawniania, bez uzasadnionej potrzeby, danych osobowych osób niebędących funkcjonariuszami publicznymi, niepełniającymi funkcji publicznej, ani niezwiązanych z tą funkcją.

Ad. 2

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – przedstawiła porządek obrad.

Krystyna Pławska – Wójt Gminy – wnioskuje o rozszerzenie porządku obrad, o wprowadzenie w punkcie dwudziestym czwartym podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej, polegający na zmianie dochodów i wydatków w dziale opieka społeczna poprzez wcześniej pomyłkowe wprowadzenie zapisu na kwotę 17 452, 80 zł jako opiekę wytchnieniową.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła w/w wniosek.

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – poddała pod głosowanie porządek obrad z uwzględnieniem wprowadzonych zmian, który został przyjęty jednogłośnie w głosowaniu jawnym.

Ad. 3

Krystyna Pławska – Wójt Gminy - Szanowni Państwo przedkładamy pod obrady dwadzieścia jeden uchwał, bowiem dwadzieścia jeden sołectw mamy i w stosunku do uchwał, które zatwierdzały statuty dla poszczególnych sołectw Prokurator wniósł zastrzeżenia i skargę złoży prokuratorską, w której wnosi o to, żeby uchylić całkowicie i stwierdzić nieważność zaskarżonej uchwały w paragrafie 6 punkt 4 i w paragrafie 17 ustęp 1 i 2. Załączyliśmy Państwu do wszystkich projektów uchwał odpowiedzi na skargę. W związku z tym macie Państwo wyjaśnione, że o ile w uzasadnieniu naszej odpowiedzi na skargę do Sądu

Wojewódzkiego wskazujemy, że zgadzamy się i uznajemy skargę w zakresie zarzutu paragrafu 4 punkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencje wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej, o tyle nie zgadzamy się z drugim zarzutem i wnosimy o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do paragrafu 6 w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencji odwołania Sołtysa i Rady Sołeckiej oraz uznajemy zarzut skargi skierowany do paragrafu 17 ustęp 1 i 2 i taką propozycję Państwu składamy odpowiedzi i prosimy o przyjęcie tych projektów uchwał w dwudziestu jeden przypadkach takich samych, z takim samym uzasadnieniem i w odniesieniu do tego samego zagadnienia.

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – zwróciła się z pytaniem do Radnych, czy są pytania lub uwagi do przedstawionego projektu uchwały. W związku z brakiem uwag, przystąpiła do przedstawienia projektu uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.187.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Bogdaniec wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad. 4

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – w związku z tym, iż pozostałe 20 uchwał jest o takiej samej treści, pozwólcie Państwo, że ograniczę się tylko do przedstawienia tytułu uchwały. Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.188.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Chwałowice wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad. 5

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.189.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Gostkowice wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad. 6

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.190.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jasiniec wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad. 7

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.191.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jenin wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad. 8

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.192.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeninek wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad. 9

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.193.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeniniec wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.10

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.194.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeże wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad. 11

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.195.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeżyki wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.12

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.196.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Krzyszczyzna wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.13

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.197.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Krzyszczyńka wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.14

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.198.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kwiatkowice wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.15

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.199.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Lubczyno wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.16

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.200.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Łupowo wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.17

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.201.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Motylewo wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.18

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.202.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Podjenin wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.19

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.203.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Raclaw wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.20

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.204.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Roszkowice wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.21

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.205.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Stanowice wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.22

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.206.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Wieprzyce wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.23

Beata Wiśniewska – Przewodnicząca Rady – Podjęcie uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr XXIX.207.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Włostów wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.24

Krystyna Pławska – Wójt Gminy – przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej, polegający na skorygowaniu dochodów i wydatków o kwotę 17 452,80 zł pomyłkowo wymienioną w załączniku w dziale opieka społeczna na zadanie z zakresu opieki wytechnieniowej. Te pieniądze powinny być pomniejszone zarówno w dziale dochodów jak i wydatków ponieważ pomyłkowo zostały wprowadzone wcześniej na co uwagę zwróciła Regionalna Izba Obrachunkowa i zgodnie z obowiązującym przepisem prawa jako organ stanowiący mamy możliwość skorygowania tego błędu oczywistego we własnym zakresie.

Beata wiśniewska – Przewodnicząca Rady – przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej.

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła przedstawiony projekt uchwały (uchwała w załączeniu).

Ad.25

Rada w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła protokół z XVIII Sesji Rady Gminy Bogdaniec.

Ad.26 Interpelacje i zapytania radnych.

Brak

Ad.27 Sprawy różne (wnioski i informacje).

Brak

Na tym obrady XIX Sesji Rady Gminy zakończono.

Sesję zamknięto o godz. 16:45.

Protokołowała: Małgorzata Lewandowicz.

Przewodnicząca Rady
(-) Beata Wiśniewska

**UCHWAŁA NR XIX.141.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.187.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Bogdaniec
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.187.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Bogdaniec, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.141.2020
Rady Gminy Bogdaniec
z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.187.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Bogdaniec.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.187.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Bogdaniec

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustroj wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki

pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;
- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.142.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.188.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Chwałowice
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.188.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Chwałowice, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.142.2020
Rady Gminy Bogdaniec
z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.188.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Chwałowice.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.188.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Chwałowice.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.143.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.189.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Gostkowice
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.189.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Gostkowice, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.143.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.189.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Gostkowice.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.189.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Gostkowice.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.144.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.190.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jasiniec
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.190.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jasiniec, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.144.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr Regon 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.190.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Jasiniec.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.190.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jasiniec.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.145.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec Nr
XXIX.191.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jenin wraz z odpowiedzią
na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.191.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jenin, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.145.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.191.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Jenin.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust.1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.191.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jenin.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.146.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.192.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeninek wraz
z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.192.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeninek, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.146.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.192.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Jeninek.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.192.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeninek.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.147.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.193.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeniniec
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.193.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeniniec, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.147.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr Regon 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.193.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Jeniniec.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.193.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeniniec.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.148.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.194.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeże
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.194.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeże, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.148.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.194.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Jeże.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.194.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeże.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.149.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.195.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeżyki
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.195.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeżyki, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.149.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.195.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Jeżyki.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.195.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jeżyki.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.150.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.196.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Krzyszczyzna wraz
z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.196.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Krzyszczyzna, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.150.2020
Rady Gminy Bogdaniec
z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.196.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Krzyszczyna.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołectkiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołectkiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.196.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Krzyszczyzna.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.151.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.197.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Krzyszczyńka wraz
z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.197.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Krzyszczyńka, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.151.2020
Rady Gminy Bogdaniec
z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr Regon 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.197.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Krzyszczyńska.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.197.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Krzyszczyńska.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.152.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.198.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kwiatkowice wraz
z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.198.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kwiatkowice, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.152.2020
Rady Gminy Bogdaniec
z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr Regon 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.198.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Kwiatkowie.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.198.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kwiatkowie.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.153.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.199.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Lubczyno wraz
z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.199.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Lubczyno, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.153.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr Regon 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.199.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Lubczyno.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.199.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Lubczyno.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.154.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.200.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Łupowo
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.200.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Łupowo, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.154.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.200.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Łupowo.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.200.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Łupowo.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.155.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.201.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Motylewo
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.201.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Motylewo, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.155.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.201.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Motylewo.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust.1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.)

skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.201.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Motylewo.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutem na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;
- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;

5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.156.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.202.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Podjenin
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.202.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Podjenin, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.156.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.202.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Podjenin.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.202.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Podjenin.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.157.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.203.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Raclaw
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.203.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Raclaw, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.157.2020
Rady Gminy Bogdaniec
z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowa w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.203.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Raław.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.203.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Raclaw.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.158.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.204.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Roszkowice
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.204.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Roszkowice, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.158.2020
Rady Gminy Bogdaniec
z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowa w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.204.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Roszkowice.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.204.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Roszkowice.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.159.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.205.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Stanowice
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.205.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Stanowice, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.159.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr Regon 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.205.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Stanowice.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.205.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Stanowice.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.160.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.206.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Wieprzyce
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.206.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Wieprzyce, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.160.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowa w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.206.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Wieprzyce.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.206.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Wieprzyce.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

**UCHWAŁA NR XIX.161.2020
RADY GMINY BOGDANIEC**

z dnia 12 października 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi
Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Bogdaniec
Nr XXIX.207.2014 z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Włostów
wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bogdaniec postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 września 2020r. na uchwałę Nr XXIX.207.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Włostów, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bogdaniec do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskiego,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Bogdaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz udzielenia pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr XIX.161.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Organ Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Moniuszki 2
66-400 Gorzów Wielkopolski
REGON 000569496**

**Organ skarżony: Rada Gminy Bogdaniec
ul. Mickiewicza 45
66-450 Bogdaniec
Nr REGON 210966510
Nr NIP 599-27-75-846**

Odpowiedź na skargę

Prokuratura Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XXIX.207.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Włostów.

Skarżony organ:

1. Uznaje skargę w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
2. Wnosi o oddalenie skargi w zakresie zarzutu skierowanego do § 6 pkt 4 uchwały w części dotyczącej zapisu przyznającego zebraniu wiejskiemu kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej.
3. Uznaje zarzut skargi skierowany do § 17 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019.2325 ze zm.) Rada Gminy

Bogdaniec przekazuje skargę z dnia 14 września 2020r. (data wpływu: 17 września 2020r.) skierowaną przez Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXIX.207.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 14 maja 2014r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Włostów.

Po przeanalizowaniu zarzutów skargi przedstawia się poniższe stanowisko:

1. Zarzut wadliwości uregulowań zawartych w § 6 pkt 4 uchwały przyjmuje się do wyboru sołtysa i rady sołeckiej, jako pozostający w zgodzie z aktualnie obowiązującą linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Pozostałą część zarzutu skierowaną na zapis wyposażający zabranie wiejskie w kompetencję odwołania sołtysa i rady sołeckiej Organ skarżący uzasadnił brakiem przepisu ustawowego, który zezwala na taką regulację. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych organ skarżący wywiódł, iż przyznanie zabranu wiejskiemu charakteru elekcyjnego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020. 713), w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze (wyrok WSA w Opolu, sygn. akt II SA/Op 225/09, wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 1429/17).

Pogląd prezentowany przez Organ skarżący nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Uprawnienie zebrania wiejskiego do odwołania sołtysa i rady sołeckiej można już wywieść z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, który jest gwarantem samodzielności samorządu terytorialnego, co przekłada się na samodzielność w określaniu ustroju danej jednostki samorządu, a w gminie także ustroju jednostki pomocniczej, którą jest również sołectwo (ogół mieszkańców wsi). Ochrona prawna samodzielności gminy wyrażona jest także w art. 2 ust.3 u.s.g. Samodzielność gminy jest realizowana przez wykonywanie powierzonych mocą ustaw, zadań publicznych o znaczeniu lokalnym i nie zastrzeżonych innym podmiotom (art. 6 u.s.g.) oraz zadań własnych, których otwarty katalog zawiera art. 7. u.s.g.

Jak wynika z art.169 ust 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostki samorządu terytorialnego określają w granicach ustaw, ich organy stanowiące. O ustroju gminy stanowi jej statut (art. 3 ust. 1 u.s.g.). Odrębnym statutom na mocy art. 35 ust. 1 u.s.g. rada gminy określa organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, który stanowi akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.). Statut winien określać, w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

- 4) zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Postanowienia statutu w powyższym zakresie stanowią składową ustroju jednostki pomocniczej. Wyżej przywołane przepisy ustawy zasadniczej i ustawy o samorządzie gminnym potwierdzają, iż organ stanowiący gminy, w granicach przyznanej ustawami samodzielności władny jest do wprowadzenia w statucie jednostki pomocniczej regulacji wyposażającej zebranie wiejskie w prawo odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 1 lipca 2002r. sygn. akt IV SA/Po 610/20: *„Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Nie można też uznać, że brak regulacji w tym zakresie stanowi wadę ustawy lub jest zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwołania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych”*

W świetle powyższego, wbrew twierdzeniu Organu skarżącego, przyznanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wobec czego, zarzut skargi w tej części zasługuje na oddalenie.

2. Mając na względzie obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych wykluczające wprowadzenie kworum dla ważności wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej uwzględnia się skargę w zakresie paragrafu 17 ust. 1 i 2 uchwały.

W oparciu o powyższe wnosi się jak w petitum odpowiedzi.

UCHWAŁA NR XIX.162.2020
RADY GMINY BOGDANIEC

z dnia 12 października 2020 r.

w sprawie zmiany uchwały budżetowej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713), art. 211 ust.1, art. 212 ust.1 pkt 1,2, art. 235, art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r. poz. 869 ze zm.) Rada Gminy Bogdaniec uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Zmniejsza się łączną kwotę planowanych dochodów o kwotę **17.452,80 zł**, jak w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały, w tym:

1) zmniejsza się dochody bieżące o kwotę 7.452,80 zł,

2. Po zmianach określa się łączną kwotę planowanych dochodów gminy w wysokości **37.223.152,00 zł**, jak w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały, w tym:

1) dochody bieżące 34.575.215,00 zł

2) dochody majątkowe 2.647.937,00 zł

3. Zmniejsza się łączną kwotę planowanych wydatków o kwotę **17.452,80 zł**, jak w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały, w tym:

1) zmniejsza się wydatki bieżące o kwotę 7.452,80 zł,

4. Po zmianach określa się łączną kwotę planowanych wydatków gminy w wysokości **40.030.748,00 zł**, jak w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały, w tym:

1) wydatki bieżące 32.938.755,48 zł

2) wydatki majątkowe 7.091.992,52 zł

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogdaniec.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodnicząca Rady

mgr Beata Katarzyna Wiśniewska

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XIX.162.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

Dochody budżetu na 2020 rok

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Przed zmianą	Zmiana	Po zmianie
852			Pomoc społeczna	1 081 895,80	-17 452,80	1 064 443,00
	85228		Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	27 452,80	-17 452,80	10 000,00
		2170	Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych	17 452,80	-17 452,80	0,00
Razem:				37 240 604,80	-17 452,80	37 223 152,00

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XIX.162.2020

Rady Gminy Bogdaniec

z dnia 12 października 2020 r.

Wydatek budżetu gminy na 2020 rok

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Przed zmianą	Zmiana	Po zmianie
852			Pomoc społeczna	2 039 317,80	-17 452,80	2 021 865,00
	85228		Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	84 467,80	-17 452,80	67 015,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	12 523,00	-2 880,00	9 643,00
		4170	Wynagrodzenia bezosobowe	70 400,00	-14 400,00	56 000,00
		4300	Zakup usług pozostałych	172,80	-172,80	0,00
Razem:				40 048 200,80	-17 452,80	40 030 748,00

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej

Zmniejszono dochody i wydatki budżetu o kwotę 17 452,80 zł

- w dziale pomocy społecznej 17 452,80 zł o środki z F-szu Solidarnościowego na finansowanie opieki wytechnieniowej.