

**Uchwała Nr 690/2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 4 grudnia 2020 r.**



w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogdaniec na lata 2021 – 2028 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok.

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w
Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:**

- 1. Jarosław Kotowski – przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel – członek**
- 3. Grażyna Radomska – członek**

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

postanawia

wydać pozytywną z uwagą opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogdaniec na lata 2021 – 2028

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Bogdaniec projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2028 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogdaniec został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogdaniec spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dokonano objaśnień w zakresie wybranych przyjętych wartości w WPF, które stanowią załącznik do projektu uchwały.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały w sprawie WPF Gminy Bogdaniec nie planuje się realizacji przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF

nie zawarto dla Wójta Gminy Bogdaniec upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z ich realizacją.

W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF, zawarto natomiast dla Wójta Gminy Bogdaniec upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2021 i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogdaniec sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z przedłożonej przez Wójta Gminy wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2028 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest zachowany we wszystkich latach objętych projektem WPF przedstawionym do zaopiniowania.

Prognozowana kwota długu na koniec 2021 roku stanowi kwotę 6.100.000 zł., według prognozy zawartej w projekcie WPF i jest niższa od kwoty długu prognozowanej na koniec 2020 r. (według przewidywanego wykonania roku 2020) stanowiącej kwotę 7.500.000 zł.

W latach 2021-2028 według danych zawartych w projekcie WPF Gminy Bogdaniec nie planuje się zaciągania przychodów zwrotnych z tytułu kredytów i pożyczek, czy emisji papierów wartościowych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w Gminie Bogdaniec w latach 2021-2028 objętych projektem WPF przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	7,01%	12,96%	12,76%	5,95%	5,75%
2022	8,53%	13,33%	13,13%	4,80%	4,60%
2023	8,22%	13,96%	13,75%	5,74%	5,53%
2024	7,49%	13,84%	13,84%	6,35%	X
2025	3,42%	12,15%	12,15%	8,73%	X
2026	3,24%	10,65%	10,43%	7,41%	7,19%
2027	3,01%	10,48%	10,25%	7,47%	7,24%
2028	2,60%	10,16%	10,16%	7,56%	X

Skład orzekający wskazuje, że pomimo faktu, że relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest przez Gminę Bogdaniec dochowana, to sytuacja w zakresie kształtowania się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań powinna być przez Organy Gminy monitorowana, tak aby jednostka samorządu terytorialnego mogła uchylać budżety i wieloletnie prognozy finansowe w kolejnych latach budżetowych oraz prowadzić gospodarkę finansową z zachowaniem wskaźników ustawowych i obowiązujących przepisów prawa.

W przedstawionym projekcie WPF Gminy Bogdaniec na lata 2021-2028 dochowana została we wszystkich latach objętych prognozą relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony do zaopiniowania projekt WPF Gminy Bogdaniec na lata 2021-2028 jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Gminy Bogdaniec na 2021 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułuje uwagę dotyczącą tego, że wartości przyjęte w projekcie WPF na lata 2021-2028 (w załączniku nr 1) są niezgodne z planowanymi wielkościami w projekcie budżetu Gminy na 2021 rok w poz. 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 1.2.2, 2.1.1, 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.4, 9.4.1, 9.4.1.1.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Bogdaniec – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 - 2028 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2021, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2021 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2019, poz. 1429).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski